



BELÜGYMINISZTERIUM

Tipikus hibák a támogatási kérelem összeállításakor



BELÜGYI
ALAPOK

Méltányosság és biztonság



Az Európai Unió
támogatásával

BELSŐ BIZTONSÁGI ALAP

Takács Ferenc
Belügyminisztérium
2016. július 19.

Előkészítés

Első lépés: projekt megtervezése (részletesen)

1. Helyzetfelmérés és cél meghatározása: mire kell reagálni, mik az igények.
 2. Alátámasztó adatok, dokumentumok összegyűjtése.
 3. Mit kell tenni a cél eléréséhez?
 4. Piackutatás (költségvetés összeállítása előtt) – gyakorlat: tisztázó kérdések alatt
 5. Partner – hajlandó együttműködni?
- +1 Egyáltalán megvalósítható, ha támogatást nyer?
- +2 Várt eredmény, hatás eléréséről be kell számolni – el tudom érni?

Csak ezután, utolsó lépés: EPTK

Adatlap kitöltése, benyújtása, hiánypótlás

- Határidőre (elektronikusan és a nyilatkozat is)
- Csak az értékelhető, ami EPTK-n beérkezett (ellenőrizni a támogatási kérelem státuszát)
- Kötelezően kitöltendő mező \neq „-” vagy „nem releváns”

Hiánypótlás, tisztázó kérdések

- Minden kérdésre válaszoljanak! EPTK-n keresztül!
- Ellenőrizni elküldés előtt: minden feltöltve/megválaszolva.
- Csatoló/kitöltő funkció (előbbi: dokumentum csatolandó, utóbbi: támogatási kérelem adatmezőjét kell módosítani)
- Nyílt és korlátozott kiválasztásnál támogatási kérelem átdolgozására, költségvetés módosítására nincs mód

Helyzetelemzés

Milyen hiányosságra reagál, milyen jellegű a projekt?

„A bűnüldöző szervek erősítése magába foglalja a nyilvános helyeken szolgálatot teljesítő örök és járőrök létszámának emelését, a bűnüldözési állomány kvalifikáltságának javítását, sok korszerű technikai eszköz alkalmazását, a bűnüldözés rendszerének, szervezetének korszerűsítését. A fentieken túl a rendőrség mozgékonyága (a bűnöző szervek milyen gyorsan tudnak reagálni a bejelentett eseményekre) mint készség, mindig, mindegyik rendőri szerv szervezettségének, személyi és technikai ellátottságának fontos minőségi mutatója kell, hogy legyen. A jelentkező új bűncselekmények, szabálysértések felderítése fő feladat lesz a jövőben is”

Nem rendelkezünk eléggel

Mennyi van?

Jogsértő cselekmények számának ugrásszerű növekedése

Mi?

Elsődleges biztonsági érdek

Mennyiről, mennyivel nőtt?

Utóbbi időben tapasztalt

Mikor?

Jelentős változások következtek be

Milyen változások?

Magyarország méltán került a figyelem középpontjába

Miért?

Milyen bűncselekmények?

Kiemelt prioritásként kell kezelni a bűncselekmények elleni fellépést

Hatékonyság növelése

Hogyan?

Eredményesség fokozása

Projekt célja a kapacitásaink erősítése

Biztonság fokozása

Helyzetelemzés

- Általános megfogalmazás helyett konkrétumok, adatok.
- Projekt indokoltsága: azon elvárások (jogsabályi előírások, ajánlások), amelyeknek nem tudunk megfelelni (miért nem tudunk megfelelni?), mit kellene hatékonyabbá tenni.
- Előzmények, előkészítettség (mire épít, egyeztetések).
- Pályázati kiírás által érintett szakterület hiányosságainak bemutatása:
 - Statisztikai adatok: (pl. jogsértő cselekmények száma), tendenciák, **Nincs szám: tisztázó kérdés várható**
 - Létszám helyzet, beruházási jellegű projekt esetén jelenlegi felszereltség, szolgáltatási jellegű projektnél mi a jelenlegi szolgáltatási szint és mi hiányzik.

Célok, eredmények

- Helyzetelemzésből fakad, az ott jelzett hiányosságot csökkenti, megszünteti.
- Célok, eredmények leírása, projekt hatása gyakran elnagyolt (biztonság javítása). Adott projektre vonatkozó, konkrét leírás.
- Legyen arányos: 4 gépjármű beszerzésével várhatóan nem számolható fel a szervezett bűnözés (hatékonyabban léphetünk fel: felderített jogsértő cselekmények száma nő, vagy a reagálási idő csökken). **Nincs szám: tisztázó kérdés várható**
- Nem befogadható az a projekt, amelynek keretében kapacitás vásárlására kerülne sor, azonban nem tisztázott, milyen cél megvalósítása érdekében, milyen eredményt elérésével.
- Tisztázni kell: miért az az eszköz/szolgáltatás szükséges (és annak jellemzőit, beleértve mennyiséget is).

Célcsoport

- **Közvetlen célcsoport:** projekt eredményéből részesül
 - Eszközt, járművet használja,
 - Képzésre beiskolázott, szolgáltatásban részesül,

Hiba: túl általános megfogalmazás (rendőrség állománya), létszám mellőzése.

Jó: érintett alegységek/beosztás kategóriák megjelölése (x osztály hivatásos állományából ... fő, szerb és ukrán viszonylatban a határrendészeti kirendeltségek határrendész állományából ... fő, X határátkelőhelyen szolgálatot teljesítő ... útlevélezkezelő).
- **Közvetett célcsoport:** akikre a projekt eredménye hatással lesz (és a hatást is be kell mutatni)

Tervezett tevékenységek

- Egyszerű felsorolás: alacsony pont és sok kérdés (végrehajtás módja hiányzik).
- Hiba: nem alkalmas a jelzett hiányosságok megszüntetésére, projektcél elérésére.
- Kimarad a beszerzés, közbeszerzés (és annak előkészítése).
- Rendszeresítés.
- Képzési tevékenység esetén: akkreditált képzés? Belső képzés? Vázlatos tematika csatolása kötelező.
- Eszközbeszerzés, informatikai fejlesztés: használatbavételhez szükséges lépések, pl. felhasználók betanítása (típuskiképzés), tesztelés, migrálás.

Humánerőforrás, projektben résztvevők

Szervezeti alkalmasság:

- támogatást igénylőre és konzorciumi partnerre (külön).
- nem elég: rendelkezünk olyan szervezeti egységgel, aki az uniós pályázatokat koordinálja (szakmai alkalmasság a projekt keretében megvalósítani tervezett tevékenységnek megfelelően)

Projektben résztvevők („*valamennyi munkatárs szakértelme igénybe vehető*” – de közülük ki fogja megvalósítani a projektet?):

- 1 projektmenedzser, 1 pénzügyes
 - a fejlesztendő terület szakértője,
 - ha (köz)beszerzés, akkor beszerzési tapasztalattal, szakértelemmel bíró személy (FAKSZ),
 - beszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező szakértő (műszaki, informatikai)
- Önéletrajzokat csatolni (szakmai)!!!**

Projektszervezet működése

- Bemutatni, a menedzsment és projektben résztvevő szakértők hogyan fogják megvalósítani a projektet (nem csak a projektmenedzser és a pénzügyes):
 - döntési rend,
 - felelősségi rend,
 - projektadminisztráció rendje,
 - pénzügyi folyamatok kezelése.
- Nem az ellenőrzési nyomvonalról kell nyilatkozni.

Ha rendelkezik általános, a projektek menedzselésére vonatkozó belső szabályzóval, eljárásrenddel, az a támogatási kérelemhez csatolható (és a vonatkozó pont kitöltendő).

Közbeszerzések

- Csak közbeszerzésre, valamint külön jogszabály alapján lefolytatott beszerzésre
- Megnevezés – derüljön ki, mire vonatkozik (három „eszközbeszerzés” helyett „munkaállomások”, „8 db szerver”, „15 db televízió” beszerzése
- Beszerzésre kerülő javak főbb műszaki paraméterei (nem típusmegjelölés, műszaki elvárás gépjármű esetén kategória, szállítható személyek száma, motor úrméret/teljesítmény, projektcélból fakadó speciális elvárás, pl. összkerék hajtás)
- Tervezett és tényleges adatok, eljárási szakaszok száma

Közbeszerzések 2.

Kbt. nyílt eljárástól eltérő eljárás indoklására példák:

- 2016. évi XXX törvény 6. § b) pontjában meghatározott szervezet, 4. § (1) b) pontja alapján a beszerzés a *tárgyi hatálya* alá tartozó beruházást hajt végre, mivel az eljárás lefolytatása során Magyarország belső biztonságát érintő, *kritikus infrastruktúrák védelmével összefüggő* fejlesztésre kerül sor, az x rendszer *működési frekvenciatartománya minősített adat*.
- Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás: Kbt. 98. § (2) bek. c) pontja alapján *kizárólagos jogok védelme* miatt csak ... Kft-vel köthető szerződés, mivel xxx számon 2014....-n megkötött vállalkozási szerződés alapján kifejlesztett szoftver továbbfejlesztésére kerül sor és *a termék szerzői jogvédelem alatt áll*.

Mérföldkövek

- 2 havonta, a projekt megkezdésétől, egymást követő időszakok (2016. 09.01-10.31., majd 2016.11.01-12.31.)
- Eredmény leírás (derüljön ki, mely tevékenységhez kapcsolódóan mit hajtanak végre 2 hónap alatt).
- Ha az utolsó mérföldkő a fizikai megvalósítás után kezdődik, (adminisztratív zárás), akkor pontvesztéssel és csökkentett időtartammal történő támogatással lehet számolni.
- Felhasznált támogatás összege: egyezni kell igényelt támogatás összegével (EPTK hibajelzés)
- Összevetni: tervezett tevékenységek, eredmények, költségvetés

Fenntartási kötelezettség teljesítéséhez szükséges intézkedések bemutatása

- Nem jó: nyilatkozat a kötelezettség vállalásáról (jogszabályban előírt, támogatási szerződésben is szabályozott).
- Elvárás: annak a bemutatása, hogy milyen intézkedéseket tesz a támogatást igénylő a kötelezettség teljesítéséhez:
 - Üzemképes maradjon (fenntartom, ha szükséges, bevizsgálatom/hitelesíttetem) – ennek a költségeivel számolni kell,
 - Tudjam, hol van – nyilvántartás,
 - Támogatási kérelemben meghatározott, jóváhagyott projektcélra hasznosuljon (belső szabályozó, intézkedés stb.).

Figyelem! **Jóváhagyott projektcélhoz kötött**, nem az Alap keretében támogatható bármilyen tevékenységhez!!!

Költségvetés 1

- „Nem előírás, hogy benyújtáskor már a tervezett kiadásoknak alátámasztottnak, bizonyítottan a támogatási kérelemben tervezett tevékenységhez kapcsolódónak, projektcél eléréséhez szükségesnek kell lenni” – tévedés (azon költségelemek nem támogathatóak, amelyek esetén a felsoroltakat nem sikerül tisztázni).
- Piaci ár bizonyítása (3 ártájékoztató) nem követelmény, de - közvetett költségek kivételével - minden költségelem alátámasztása szükséges és részletezés mező kitöltése kötelező:
 - kiadás mely tevékenységhez kapcsolódik,
 - milyen alapadatokból, hogyan határozta meg a költségelem összegét és/vagy,
 - ezek az adatok csatolt dokumentumban találhatóak (pl. ártájékoztató, háttér kalkuláció, belső norma - cím megadásával).

Költségvetés 2

- Túltervezés:
 - Piacon elérhető legmagasabb ár helyett a reálisan szükséges,
 - Prognosztizált inflációt jelentősen meghaladó áremelkedéssel ne számoljunk,
 - Jogszabályban rögzített díjazáson/költségeken túlmutató kiadás nem tervezhető (pl. ÁFA, túlmunka),
 - Projekt sikeres megvalósításához nem elengedhetetlen.
- Költségelem megnevezéséből, részletezésből derüljön ki, mire vonatkozik (nem „eszközbeszerzés” háromszor egymás alatt).
- Ellenőrizzük: megfelelő tevékenységhez rögzítettük a költségelemet? Pl. eszközbeszerzéshez a műszaki szakértőt, konferenciához a tolmácsot – BBA: jellemzően 3-4 tevékenység beleértve a projektmenedzsmentet és kötelező láthatóságot is.

Költségvetés 3

- Költségelemek nem megfelelő tevékenységhez kerülnek besorolásra (ezzel %-os korlátot is átlépve):
 - Kötelező/ajánlott láthatóság,
 - Közbeszerzéshez kapcsolódó költségek,
 - „Vállalatirányítás” (vezetői tevékenység),
 - Közvetett költség terhére közvetlen költségként elszámolandó tételek jelennek meg.
- Rövid ideig projektcélra használt eszközök: beszerzés helyett bérlet, értékcsökkenési leírás.

Figyelem! Ha belső ellentmondások/hiányosságok tisztázására kérdezni kell, akkor akár 6 pontot is veszíthetnek!

Költségvetés 4

- Egységek száma és a tevékenységeknél/eredményeknél szolgáltatott információk összhangja (1 projektidőszak/ 1 klt/ 1 csomag helyett fő/nap/darab/utazás stb. – és a részletezés kitöltése).
- Áttekinthető költségvetés: pl. beépítésre kerülő eszközök, felszerelések összevonhatók (költségkategóriák átlépése nélkül).
- Célcsoport (*részesül a projektből*)/szakmai megvalósító (*végrehajtja*)/projektmenedzserment (*menedzser, pénzügyes*).
- Informatikai eszközök projektmenedzsermentnek, irodaszer pénzügyesnek, vezetői tevékenység: közvetett költség.

Egyéb

Indikátorok:

- Tisztázni támogatási kérelemben (eredmények), mi számolt bele a támogatást igénylő az indikátor célértékbe,
- Teljesülés dátuma (beruházás, szolgáltatás a projekt végrehajtása alatt teljesül)

Láthatóság:

Hiba: nyilatkozat (vállalom).

Helyes: Pályázati kiírás VI.3 pontja (táblázat!) alapján be kell mutatni az adott támogatási kérelemben ténylegesen tervezett intézkedéseket

pl: *A2-es információs plakát kerül kihelyezésre a székhelyemen (35 millió Ft felett), alap irodai csomagot és projektbélyegzőt alkalmazom (minden projektben kötelező), a beszerzett eszközökre etikett címkét ragasztunk, a szakmai tapasztalatcserén fotódokumentáció készül és a résztvevők jegyzetömböt, mappát, tollat kapnak.*

Egyéb

Projekt időtartama:

- Megvalósítás kezdete/vége, tervezett tevékenységek és mérföldkövek összhangja,
- Párhuzamosan végrehajtható tevékenységek,
- Hiba: beépített „tartalékok” miatt akár jogszabályban megszabott vagy ésszerű határidők túllépése (pl. nyílt közbeszerzésnél ajánlatok értékelése 8 hónap, szerződéskötés további 5 hónap).

Egyéb

Osztott finanszírozás: ha a pályázati kiírásban meghatározott, támogatható célkitűzéseken túlmutat a projekt, akkor szükséges (ellenőrizhető/reprodukálható, objektív adatokon alapuló arány megállapítása). Értékelés során gyanúok: „elsősorban a felsorolt célokra használom”, „törekszem rá, hogy minél nagyobb arányban a célcsoport részesüljön belőle”, projekt céljának túl általános meghatározása (közbiztonság fokozása, szubjektív biztonságérzet javítása, rendvédelmi feladatok).

Precíz, egyértelmű fogalmazás: és/vagy, napi vagy heti munkaidő határendész mentor (1 fő) vagy határrendész, mentor (2 fő)

Olvassuk el a támogatási kérelmet benyújtás előtt (pdf):

„Effectively taking action to support organized crime, illegal migration in all its forms.”

„állampolgárok szubjektív közbiztonságérzete”, „optányikaMulyó”

Tipikus hibák

- **Nem kerül kitöltésre:** „Egyéb támogatások”, „Közbeszerzések”, „Humánerőforrások”, „Projektben résztvevő személyek”
- **Belső ellentmondások:**
 - Helyzetelemzés - célok – eredmények,
 - Indikátorok - eredmények – költségvetés,
 - Tevékenységek - mérföldkövek – költségvetés,
 - Költségvetés - projekt költségvetését nem terhelő erőforrások - projektben résztvevő személyek (foglalk. módja/időtartama is),
 - Közbeszerzések száma a tevékenységeknél, mérföldköveknél és Közbeszerzések pontban

Tipikus hibák

Terjengős, általánosságban, adatok mellőzésével, túlzó, jelzőkkel terhelt megfogalmazás:

„A projekt horizontális célja a technikai támogatottság javításán keresztül a rendvédelmi szervektől elvárt magas szolgáltatási szint javítása, ezáltal a közbiztonság erősítése. A projekt átfogó célja tehát a rendvédelmi szervek BBA-hoz kapcsolódó tevékenységének támogatása.,,

„A határok szabályos átlépésére kialakított határátkelőhelyek között húzódó, úgynevezett zöldhatár védelme annak definiálása óta az állam elsődleges biztonsági érdekei közé tartozik.”

„tömegesen” (évi 3-5 fő)



BELÜGYMINISZTERIUM

Köszönöm a figyelmet!

Sikeres pályázást kívánunk!

